



REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE

Deliberazione n. 190 della seduta del 24 maggio 2021

Oggetto: Disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118" – Proposta al Consiglio regionale (Decreto n. 3110/2021).

Presidente F.F. o Assessore Proponente: F.to Dott. Antonino Spirlì

Relatore (se diverso dal proponente): _____

Dirigente Generale: F.to Dott. Filippo De Cello

Dirigente Settore: F.to Dott.ssa Stefania Buonaiuto

Alla trattazione dell'argomento in oggetto partecipano:

			Presente	Assente
1	ANTONINO SPIRLÌ	Presidente f.f.	X	
2	DOMENICA CATALFAMO	Componente	X	
3	SERGIO DE CAPRIO	Componente	X	
4	GIANLUCA GALLO	Componente	X	
5	FAUSTO ORSOMARSO	Componente	X	
6	SANDRA SAVAGLIO	Componente	X	
7	FRANCESCO TALARICO	Componente		X

Assiste il Segretario Generale reggente della Giunta Regionale

La delibera si compone di n. 4 pagine compreso il frontespizio e di n. 4 allegati.

LA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO CHE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, del decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 per come successivamente integrato e modificato è stato disposto che deve essere riconosciuta la legittimità *dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa*".

TENUTO CONTO che il Settore "QTR – Osservatorio delle trasmissioni e del paesaggio, Politiche territoriali e Centro cartografico regionale" del dipartimento "Urbanistica" ha adottato il decreto n. 3110 del 25 marzo 2021, per l'importo di euro 12.240,00, con il quale ha riconosciuto, per la parte di propria competenza, debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa e ha dato l'avvio all'iter di riconoscimento dinanzi al Consiglio regionale;

CONSIDERATO CHE:

- Con il decreto n. 3110 del 25 marzo 2021 è stato effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio nei confronti della Ditta Rilter S.r.l. in liquidazione, in relazione alle attività svolte nell'anno 2011;
- In particolare, nel citato decreto, viene rilevato che:
 - o L'ex dipartimento "Urbanistica e governo del territorio", con decreto n. 840 del 14 gennaio 2011 ha affidato ad un raggruppamento temporaneo di imprese, del quale faceva parte la Rilter S.r.l. in liquidazione, la realizzazione della cartografia numerica e DTB alla scala 1:2000 dei centri abitati della Calabria, per un importo di euro 181.624,00 oltre IVA;
 - o La Rilter S.r.l. ha presentato la fattura n. 40/2011 per l'importo di euro 12.240,00;
 - o A seguito della verifica telematica effettuata presso Equitalia Sud S.p.a., è stata accertata l'inadempienza della suddetta Società, ed è stata effettuata la liquidazione in favore di Equitalia Sud S.p.a., che ha attivato la procedura di pignoramento presso terzi per crediti insoluti;
 - o La Società Equitalia, con mail del 15 ottobre 2014, ha comunicato che, a seguito della procedura di concordato preventivo della Società Rilter, la somma trasferita sarebbe stata restituita;
 - o Con nota n. 350564 del 6 novembre 2014, il dipartimento Bilancio ha comunicato l'avvenuta restituzione delle somme da parte di Equitalia;
 - o Con nota del 15 febbraio 2021 i liquidatori giudiziali hanno trasmesso un sollecito di pagamento in relazione alla fattura n. 40/2011 della Rilter S.r.l.;
 - o a seguito della nota n. 100742 del 14 aprile 2021, trasmessa dal Settore "Bilancio e programmazione finanziaria", nell'ambito dell'attività istruttoria di competenza, il Settore "QTR – Osservatorio delle trasmissioni e del paesaggio, Politiche territoriali e Centro cartografico regionale" ha trasmesso, con nota n. 175169 del 16 aprile 2021 e successive note n. 211015 del 10 maggio 2021 e n. 216705 del 12 maggio 2021, la documentazione richiamata nel decreto n. 3110/2021, nonché una attestazione relativa all'assenza di precedenti pagamenti per la medesima fattispecie indicata nel decreto in oggetto, fatta eccezione per il versamento ad Equitalia, per il quale è stata effettuata la restituzione;

PRESO ATTO CHE:

- i Revisori dei conti, con il verbale n. 62/2020, hanno evidenziato la necessità che, per le deliberazioni aventi ad oggetto il riconoscimento di debiti fuori bilancio, già in fase istruttoria pervenga una relazione dettagliata dei Dipartimenti interessati in merito alle ragioni di formazione del debito e alle responsabilità derivanti da eventuali aggravii di spesa;
- Il dipartimento "Urbanistica", unitamente al decreto n. 3110/2021, ha trasmesso una dettagliata relazione sulle cause di formazione del debito in questione;

PRESO ATTO, ALTRESI', CHE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i., si rende necessario sottoporre al Consiglio Regionale il decreto n. 3110/2021, per il quale il dirigente del Settore "QTR – Osservatorio delle trasmissioni e del paesaggio, Politiche territoriali e Centro cartografico regionale", per quanto di propria competenza, ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio, per la somma complessiva di euro 12.240,00;

TENUTO CONTO CHE il debito fuori bilancio di cui al decreto n. 3110/2021, pari ad euro 12.240,00, trova copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;

VISTI

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", così come modificato e integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126, e, in particolare, l'art. 73, comma 1, lett. e);
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 34 "Legge di stabilità regionale 2021";
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 recante "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021 – 2023";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 512 del 30 dicembre 2020 "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023 (artt. 11 e 39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 513 del 30 dicembre 2020 recante "Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2021 - 2023 (art.39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)";

RICHIAMATA la relazione istruttoria in atti presso il Settore "Bilancio e Programmazione Finanziaria", predisposta dal responsabile del procedimento, dalla quale si rilevano le condizioni di ammissibilità del presente provvedimento;

VISTO l'art. 39 dello Statuto della Regione Calabria, che dispone in materia di iniziativa legislativa.

VISTO il parere espresso dell'Ufficio Legislativo prot. SIAR n. 196097 del 29 aprile 2021;

VISTI gli allegati A, B e C che costituiscono parte integrante della deliberazione;

PRESO ATTO

- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che l'istruttoria è completa e che sono stati acquisiti tutti gli atti e i documenti previsti dalle disposizioni di legge e di regolamento che disciplinano la materia;
- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento, proponenti ai sensi dell'art. 28, comma 2, lett. a, e dell'art. 30, comma 1, lett. a, della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, attestano la regolarità amministrativa nonché la legittimità della deliberazione e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente e del disciplinare dei lavori di Giunta approvato con D.G.R. n. 17/2020;
- che, ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 23 dicembre 2011 n. 47, il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che per il debito fuori bilancio di cui al decreto n. 3110/2021 esiste la copertura finanziaria, per euro 12.240,00, sul capitolo di spesa U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;

SU PROPOSTA del Presidente f.f. della Giunta regionale, Dott. Antonino Spirli

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono riportate quale parte integrante e sostanziale:

1. di proporre al Consiglio Regionale, il disegno di legge (Allegato A), corredato dalla relazione (allegato B) e dal quadro di riepilogo analisi economico finanziaria (Allegato C), allegati alla presente Deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, concernente il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio di cui alla lettera e), comma 1, dell'art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;
2. di disporre che il dipartimento che ha adottato il decreto di riconoscimento del debito oggetto della presente deliberazione, provveda all'invio di una dettagliata relazione alla Procura della Corte dei Conti in merito alle ragioni di formazione del debito;
3. di trasmettere la presente delibera al Consiglio Regionale a cura del competente settore del Segretariato Generale;
4. di notificare il presente provvedimento, a cura del Dipartimento proponente, al Collegio dei Revisori dei Conti, unitamente ai documenti necessari allo svolgimento dell'attività istruttoria, al fine del rilascio del relativo parere;
5. di notificare la presente deliberazione e i relativi allegati al Dipartimento "Urbanistica" e all'Avvocatura regionale;
6. di disporre a cura del Dirigente Generale del Dipartimento proponente, la pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, e la contestuale pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE

F.to Avv. Eugenia Montilla

IL PRESIDENTE F.F.

F.to Dott. Antonino Spirlì

Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettere e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118

Art. 1

(Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisto di servizi senza il preventivo impegno di spesa)

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, è riconosciuta la legittimità di debiti fuori bilancio della Regione Calabria derivanti da acquisti di servizi senza il preventivo impegno di spesa per la somma di euro 12.240,00, per come dettagliato nella tabella 1 allegata alla presente legge per farne parte integrante e sostanziale.

Art. 2

(Copertura finanziaria)

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 1 si provvede, per l'importo di euro 12.240,00, con le risorse allocate alla Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023.
2. La Giunta regionale, per la copertura del debito fuori bilancio di cui al comma 1, è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione 2021-2023, approvato con legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35.

Art. 3

(Entrata in vigore)

1. La presente Legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione.

Tabella 1									
Tipo Provvedimento	Numero Provv.	Data Provv.	Oggetto Provv.	Importo da riconoscere	Settore proponente	Natura del debito	Beneficiario	Tipologia di debito	Copertura finanziaria sul Bilancio di previsione per gli anni 2020/2022 approvato con L.R. n. 3/2020
Decreto	3110	25.3.2021	Ditta RILTER S.r.l. in liquidazione - Riconoscimento debito fuori bilancio D.lgs. 118/2011. Art. 73, comma 1, lett. E)	€ 12.240,00	QTR – Osservatorio delle trasmissioni e del paesaggio, Politiche territoriali e Centro cartografico regionale	L'ex dipartimento "Urbanistica e governo del territorio" , con decreto n. 840 del 14 gennaio 2011 ha affidato ad un raggruppamento temporaneo di imprese, del quale faceva parte la ditta Rilter S.r.l., la realizzazione della cartografia numerica e DTB alla scala 1:2000 dei centri abitati della Calabria. Il debito si riferisce all'importo oggetto della fattura n. 40/2011 della Rilter S.r.l., per l'importo di euro 12.240,00, che non è stato liquidato alla società.	Rilter S.r.l. in liquidazione	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. e	Capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023
Totale				€ 12.240,00					

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

Titolo: Disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118"

La tabella 1 è utilizzata per individuare e classificare la spese indotte dall'attuazione del provvedimento.

Nella colonna 1 va indicato l'articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata

Nella colonna 2 si descrive con precisione la spesa

Nella colonna 3 si specifica la natura economica della spesa: C "spesa corrente", I "spesa d'investimento"

Nella Colonna 4 si individua il carattere temporale della spesa: A "annuale", P "Pluriennale".

Nella colonna 5 si indica l'ammontare previsto della spesa corrispondente.

Tab. 1 – Oneri finanziari

Articolo	Descrizione	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Articolo 1	Debiti fuori bilancio di cui alla lett. e) dell'art. 73, comma 1 D.Lgs. 118/2011	C	A	12.240,00

Criteri di quantificazione degli oneri finanziari

La spesa risulta essere stata quantificata in ossequio al decreto di riconoscimento n. 3110/2021 adottato dal Settore "QTR – Osservatorio delle trasmissioni e del paesaggio, Politiche territoriali e Centro cartografico regionale", del dipartimento "Urbanistica" in relazione all'art. 73, co.1, lett. e).

Tab. 2 Copertura finanziaria:

Indicare nella Tabella 2 il capitolo, la missione e il programma relativi agli oneri finanziari indicati nella tabella 1

n. Capitolo/Missione/Programma	Impegno	Anno 2021	Totale
U8201043801 Missione U.20 Programma 03 (U.20.03)	-	12.240,00	12.240,00
Totale			12.240,00



Regione Calabria
Giunta Regionale
Segretariato Generale
"Settore Ufficio legislativo"

Allegato alla deliberazione n. 190 del 24 maggio 2021

Prot.n. /SIAR del

Al Dipartimento
Economia e Finanze
SEDE
dipartimento.bilancio@pec.regione.calabria.it

OGGETTO: Parere su proposta di disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118"

In riscontro alla richiesta in oggetto, pervenuta con pec del 29 aprile 2021, si esprime parere favorevole sul disegno di legge proposto atteso che rientra nella competenza del Consiglio Regionale il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Le poste passive determinate nell'articolato in esame, e specificate in dettaglio nelle tabelle allegate, rientrano nelle previsioni astratte delle categorie di debiti fuori bilancio, di cui alla lettera e) del succitato articolo.

Il presente parere viene espresso esclusivamente sotto i soli profili procedurali e formali sopra indicati, ferme restando le valutazioni, afferenti al merito del riconoscimento del debito in questione in ordine alla sussistenza in concreto dei presupposti di cui all'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo n.118/2011.

IL FUNZIONARIO

(arr. Eliana Pugliese)

IL DIRIGENTE

(arr. Eugenia Montilla)



ELIANA
PUGLIESE
REGIONE
CALABRIA
29.04.2021
12:14:28 UTC



EUGENIA
MONTILLA
REGIONE
CALABRIA
29.04.2021
12:22:43
UTC

Relazione al Disegno di Legge relativo a “Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettere e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118”

Ai sensi e per gli effetti dell’art. 73, comma 1, del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, per come successivamente modificato ed integrato dal Decreto Legislativo n. 126 del 10 agosto 2014 e dalla successiva Legge n. 190 del 23 dicembre 2014, il Consiglio Regionale è tenuto a riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio dell’ente nelle ipotesi tassativamente previste dalla stessa norma. In particolare, testualmente, l’art. 73, comma 1, del D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. così dispone: *“Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisto di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”*...e al comma 4, dispone: *“Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta”*.

Alla luce di quanto sopra premesso, con il disegno di legge, cui la presente relazione afferisce, si intende dare attuazione a quanto espressamente previsto dal legislatore in ordine al procedimento da adottare ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio maturati dall’ente e riconducibili alle ipotesi di cui all’art. 73, co. 1, lett. e) D.Lgs. 118/2011.

In particolare, si evidenzia che la proposta di legge in oggetto riguarda il Decreto n. 3110 del 25 marzo 2021 con il quale il Settore “QTR – Osservatorio delle trasmissioni e del paesaggio, Politiche territoriali e Centro cartografico regionale”, del dipartimento “Urbanistica” ha effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio per l’importo di euro 12.240,00. Tale debito deriva dall’affidamento ad un raggruppamento temporaneo di imprese, del quale faceva parte la ditta Rilter S.r.l. in liquidazione, della realizzazione della cartografia numerica e DTB alla scala 1:2000 dei centri abitati della Calabria (decreto n. 840 del 14 gennaio 2011). Per i servizi resi, la Rilter S.r.l. ha emesso la fattura n. 40/2011. A seguito delle verifiche contabili propedeutiche al pagamento della somma richiesta, è emerso che la società fosse inadempiente nei confronti di Equitalia Sud S.p.a., tant’è che quest’ultima ha adottato atto di pignoramento. Dopo il versamento delle somme dovute alla società di riscossioni, tuttavia, la stessa ha provveduto alla restituzione poiché, nelle more, era intervenuta una procedura concorsuale. La somma restituita non è stata, però, versata alla società Rilter.

A seguito di integrazione istruttoria richiesta dal Settore “Bilancio e Programmazione Finanziaria” il dirigente del Settore che ha adottato il decreto ha attestato che, dalle verifiche effettuate, non risultano precedenti pagamenti per le medesime fattispecie oggetto di riconoscimento del debito, ad eccezione della somma versata ad Equitalia e restituita nell’anno 2014.

Allegato B alla Deliberazione n. 190 del 24 maggio 2021

Alla copertura del debito fuori bilancio in oggetto si farà fronte mediante le somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023.